



34. 30.09.2009

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței nr.21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată în M.Of. nr.208 din 28 Martie 2007, cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței nr.21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată în M.Of. nr.208 din 28 Martie 2007, cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B374 din 3.09.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele motive:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Ordonanței Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul ca Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor să fie supusă controlului Parlamentului, în scopul unei monitorizări riguroase a activității acestei instituții.

Totodată, se preconizează ca, în cazul în care se constată că un procent mai mare de 20% din numărul proceselor-verbale de constatare a contravențiilor întocmite în cursul unui an calendaristic de către un reprezentant împuternicit al Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor sunt anulate de instanțele judecătorești, acest angajat să fie sancționat disciplinar.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. În ceea ce privește soluția legislativă propusă prin proiect referitoare la trecerea Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor sub controlul Parlamentului, păstrându-se natura

juridică de organ de specialitate al administrației publice centrale în subordinea Guvernului, semnalăm că acesta încalcă principiul separației și echilibrului puterilor în cadrul democrației constituționale, consacrat de art.1 alin.(4) din Constituție.

În același context, menționăm că exercitarea **conducerii generale a administrației publice** este, potrivit art.102 alin.(1) din Constituție, un atribut exclusiv al Guvernului.

Întrucât Autoritatea funcționează în **subordinea Guvernului**, controlul parlamentar se exercită în cadrul general al competenței constituționale a Parlamentului, în formele prevăzute de art.111-113 din Constituție (informări, întrebări, interpelări, moțiuni simple). Menționăm că, Parlamentul poate recurge oricând la una dintre aceste modalități, având ca temei dispozițiile constituționale, nefiind necesară o dispoziție legală expresă în acest sens.

Precizăm că Autoritatea ar putea fi trecută sub controlul Parlamentului numai în cazul în care se schimbă natura juridică a acesteia, urmând ca, în temeiul art.117 alin.(3) din Constituție, prin lege organică, aceasta să fie reorganizată ca autoritate administrativă autonomă. În acest caz însă, trebuie modificate în mod substanțial actele de înființare, organizare și funcționare ale Autorității, nu numai în ceea ce privește natura juridică, dar și cu privire la modalitatea de numire a conducerii sale.

Semnalăm că în această din urmă situație, în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, prima Cameră care trebuie să fie sesizată este Camera Deputaților.

3. Referitor la sancțiunile aplicate, semnalăm că acestea, ca și regimul sancționator trebuie să fie stabilit prin norme cu putere de lege, fie la nivelul Codului muncii pentru personalul contractual, fie în cadrul Statutului funcționarilor publici în cazul raporturilor de serviciu.

În aceste condiții, norma din cuprinsul proiectului, potrivit căreia „Regimul sancționatoriu va fi stabilit prin Regulamentul de organizare și funcționare” nu este în conformitate cu dispozițiile legale de principiu, în materie.

Față de cele de mai sus, rezultă că, pentru a putea fi promovată, propunerea legislativă trebuie reanalizată și reformulată ținându-se seama de dispozițiile constituționale invocate.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1105/29.09.2009

O.G. nr. 21/1992

M. Of. nr. 212/28 aug. 1992

Ordonanță privind protecția consumatorilor

aprobată cu modificări și completări L. nr. 11/1994
prin

M. Of. nr. 65/14 mar. 1994

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 208/28 mar. 2007

Ordonanță privind protecția consumatorilor

2 modificări prin

L. nr. 363/2007

M. Of. nr. 899/28 dec. 2007

Lege privind combaterea practicilor incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii și armonizarea reglementărilor cu legislația europeană privind protecția consumatorilor

*modifică art.2 pct.2 și 23, art.3 lit. e), art.7 lit. c) liniuța a 4-a, art.10 lit. g), art.20 alin.(1), titlul cap. VI, art.30, art.31, art.32 partea introductivă, art.33, art.34, art.35, art.36 partea introductivă, art.37 partea introductivă, art.37 lit. c), art.38, art.39 alin.(1) partea introductivă, art.41, art.42, art.43, art.45 lit. c), art.47, art.50 alin.(1) lit. c), art.55 pct.2 lit. d), art.60 alin.(1), art.66 lit. f), art.68;
introduce art.39_1;
abrogă art.7 lit. a) prima liniuță, art.7 lit. c) liniuța a 5-a, art.37 lit. f) și j), art.66 lit. h)*

3 modificări prin

O.U.G. nr. 174/2008

M. Of. nr. 795/27 nov. 2008

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind protecția consumatorilor

*modifică art. 1 alin. (1), art. 2 pct. 18, art. 5, art. 7 lit. a) liniuța a 4-a, art. 7 lit. c) liniuța a 4-a, art. 10 lit. a), b), c), f) și h), art. 12, art. 13, art. 14, art. 15, art. 17, art. 19, art. 20 alin. (1), (2) și (4), art. 36 lit. c), art. 50 alin. (1) lit. a), c) și d), art. 51 alin. (1), art. 53, art. 55 pct. 1 lit. b), art. 56 alin. (2) lit. b), art. 56 alin. (4) lit. d);
introduce pct. 18_1 și pct. 24-30 la art. 2, liniuța a 6-a la art.7 lit. a), art. 9_1 - 9_11, lit. i) la art. 10, alin. (6) și (7) la art. 20, lit. e) și f) la art. 50 alin. (1), alin. (6) și (7) la art. 51, lit. d) - k) la art. 55 pct. 1, lit. g) și h) la art. 56 alin. (2);
abrogă art. 56 alin. (3) lit. c)*

Hotărâre privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor